

ДЕРЖАВНИЙ ВИЩИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД
«УЖГОРОДСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ»
МІНІСТЕРСТВА ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

ГЕРИЧ АГНЕСА ВАСИЛІВНА

УДК 342.9

**АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ
ПРОЕКТІВ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ ОБ'ЄДНАНИХ
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД**

12.00.07- адміністративне право і процес; фінансове право;
інформаційне право

АВТОРЕФЕРАТ
дисертації на здобуття наукового ступеня
кандидата юридичних наук

Ужгород – 2021

Дисертацією є рукопис
Робота виконана у ДВНЗ «Ужгородський національний університет»
Міністерства освіти і науки України

Науковий керівник:

доктор юридичних наук, професор
Лазур Ярослав Володимирович,
ДВНЗ «Ужгородський національний університет»,
Декан юридичного факультету

Офіційні опоненти:

доктор юридичних наук,
Різак Михайло Васильович,
ТОВ СП «НІБУЛОН»,
заступник генерального директора

кандидат юридичних наук,
Рівіс Михайло Михайлович,
тимчасово не працює

Захист відбудеться 12 червня 2021 року о 12:00 годині на засіданні спеціалізованої вченої ради Д 61.051.07 ДВНЗ «Ужгородський національний університет» за адресою: 88000, м. Ужгород, пл. Народна, 3, каб. 21.

Із дисертацією можна ознайомитись у бібліотеці ДВНЗ «Ужгородський національний університет» за адресою: 88000, м. Ужгород, вул. Університетська, 14.

Автореферат розіслано 11 травня 2021 року

Вчений секретар
спеціалізованої вченої ради

Р.М. Фрідманський

ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТИ

Актуальність теми. У сучасній Україні, в контексті її розвитку як правової держави, євроінтеграції, еволюції публічного управління, реформи місцевого самоврядування, розвитку об'єднаних територіальних громад, розвитку інститутів громадянського суспільства, адміністративної реформи, важливого значення набуває забезпечення дієвого адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Проекти економічного розвитку об'єднаних територіальних громад нині мають надзвичайно важливе значення в Україні для подальшого розвитку об'єднаних територіальних громад, зростання доходів місцевих бюджетів, підвищення економічної самостійності об'єднаних територіальних громад, створення нових якісних робочих місць, впровадження принципів сталого розвитку на місцевому рівні, ведення ефективного господарювання, розвитку сільського господарства, сприяння розвитку малого бізнесу, а також розвитку місцевого самоврядування і сприяння євроінтеграції України.

Внаслідок цього належне адміністративно-правового регулювання адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад є актуальним та таким, що потребує свого вирішення.

Саме тому є важливим здійснення комплексного наукового дослідження адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Проблематика адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад хоча і була досліджена у роботах таких вчених як: В.Б.Авер'янов, М.М.Алмаші, Ю.М.Бисага, Ю.П.Битяк, Д.М.Белов, В.Д.Гвоздецький, О.Ю.Дрозд, О.З.Захарчук, О.А.Козачук, В.К.Колпаков, О.В.Кузьменко, Я.В.Лазур, М.І.Мельник, Є.В.Невмержицький, Н.Р.Нижник, В.І.Олефір, О.В.Олійник, О.І. Плужнік, Ж.М.Пустовіт, О.Я.Рогач, С.С.Рогульський, А.О.Селіванов, С.С.Серьогін, С.Г.Стеценко, О.Н.Ярмиш, І.І.Яцків, однак, й нині чимало аспектів із даної проблематики є невирішеними. До них, зокрема, належить проблематика інституційної системи адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Вищевикладене засвідчує необхідність і доцільність дослідження особливостей адміністративно-правового регулювання проектів

економічного розвитку об'єднаних територіальних громад як важливої наукової проблеми адміністративного права.

Зв'язок роботи з науковими програмами, планами і темами. Тема дисертаційного дослідження відповідає Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», яка затверджена Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 березня 2015 р. № 213-р. і Пріоритетним напрямом розвитку правової науки на 2016-2020 роки, які затверджені Постановою Загальних зборів Національної академії правових наук України від 3 березня 2016 р.

Мета та основні завдання дослідження. *Мета* дисертаційного дослідження – з'ясувати, на основі комплексного аналізу наукових праць, чинного законодавства України та практики його застосування, особливості адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, сформулювати низку рекомендацій та пропозицій щодо його удосконалення.

Для досягнення поставленої мети у дисертації необхідно вирішити наступні основні *завдання*:

- з'ясувати зміст поняття «адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад»;
- проаналізувати форми та методи адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад;
- з'ясувати систему адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад;
- охарактеризувати державні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад;
- проаналізувати муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад;
- сформулювати низку рекомендацій і пропозицій для удосконалення законодавства України з питань адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Об'єктом дослідження є суспільні відносини, які виникають у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Предметом дослідження є адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Методи дослідження. Методологічними засадами дисертаційного дослідження є система методів та прийомів наукового пізнання,

використання яких обумовлено системним підходом, який дає змогу здійснити дослідження вищезгаданої проблематики. Діалектичний матеріалізм, який є універсальним методом наукового пізнання, дав змогу проаналізувати особливості адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад у контексті взаємозв'язку окремих його елементів. Об'єктивний ідеалізм, як універсальний метод наукового пізнання, надав змогу сформулювати низку рекомендацій і пропозицій з питань удосконалення законодавства України у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад. Із використанням логіко-семантичного методу сформульовано нові визначення понять із даної проблематики (підрозділи 1.1, 1.2). Системно-структурний метод використаний під час дослідження класифікації форм і методів адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад (підрозділ 1.1), системи адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад (підрозділи 1.2), окремих органів публічної влади у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад (підрозділи 2.2, 2.3, 3.1, 3.2, 3.3). Соціологічний метод використано при характеристиці сучасного стану адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад (підрозділи 3.1, 3.2, 3.3).

Науково-теоретичною базою даного дисертаційного дослідження є відповідні наукові праці вчених в галузі адміністративного права, адміністративного процесу, муніципального права, міжнародного права, теорії держави і права, конституційного права й інших галузей юридичної науки з питань адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Наукова новизна одержаних результатів полягає у тому, що дана дисертація є однією з перших в науці адміністративного права комплексною науковою працею, в якій досліджено проблематику адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад. У результаті проведеного наукового дослідження сформульовано низку наукових положень та висновків, запропонованих здобувачем особисто, які характеризуються науковою новизною, мають важливе практичне і теоретичне значення. До найбільш значущих з них належать:

вперше:

- охарактеризовано зміст поняття «адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» як взаємоузгоджена сукупність норм та принципів права, форм та методів адміністративно-правового регулювання, уповноважених суб'єктів і їх діяльність, що мають на меті ефективне забезпечення належного регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад;

- встановлено що до місцевих муніципальних органів публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад належать: міські ради та міські голови; селищні ради та селищні голови; сільські ради та сільські голови;

- обґрунтовано, що система адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад – це внутрішньо взаємоузгоджена цілісна сукупність норм та принципів права, уповноважених суб'єктів та їх практична діяльність, що мають на меті ефективне забезпечення належного регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад та їх успішної реалізації;

удосконалено:

- поняття «метод адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» як сукупність прийомів та способів здійснення діяльності уповноважених суб'єктів з метою забезпечення належного регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад та їх успішної реалізації;

- вчення про нормативну систему адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, зокрема, встановлено, що вона містить наступні елементи: нормативна система адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад за внутрішньодержавним правом; нормативна система адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад за міжнародним правом;

- вчення про інституційну систему адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, зокрема, обґрунтовано доцільність створення мережі Центрів сталого розвитку сільських територій на регіональному рівні у кожній із областей, з метою створення сприятливих умов для ефективного економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, налагодження партнерства бізнесу та

влади, активізації сільського розвитку та диверсифікації підприємницької діяльності;

набули подальшого розвитку:

- питання форми адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад як різновиду юридичної діяльності, що складається із комплексу взаємоузгоджених організаційних заходів, метою яких є забезпечення належного регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад та їх успішної реалізації;

- питання щодо подальшого вдосконалення адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, зокрема, обґрунтовано доцільність. Із метою удосконалення адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад доцільно Кабінету Міністрів України ухвалити План заходів на 2021-2023 роки до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, який має визначити конкретні спільні заходи центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування щодо реалізації регіональної політики, визначити терміни і відповідальних за виконання таких заходів, а також індикатори оцінки результатів їх виконання.

Практичне значення одержаних результатів полягає в тому, що висновки та пропозиції, що обґрунтовані у дисертаційному дослідженні, можуть бути використані в:

- науково-дослідній роботі – для подальшого дослідження практичних й теоретичних аспектів проблематики адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад;

- правотворчій діяльності – для вдосконалення законодавства України із питань адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад;

- правозастосовній діяльності – для удосконалення діяльності Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, судів, неурядових організацій та інших уповноважених суб'єктів у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад;

- навчальному процесі – в юридичних й інших вищих навчальних закладах під час вивчення дисциплін «Адміністративне право», «Муніципальне право», «Державне управління», при написанні монографій, посібників, підручників, розробці методичних рекомендацій, під час викладання лекцій та проведення практичних занять.

Особистий внесок здобувача. Дисертація є самостійною науковою працею автора. Усі висновки, рекомендації і пропозиції автора, зокрема й ті, що характеризують наукову новизну дисертаційного дослідження, одержані автором особисто. У дисертації жодні ідеї і розробки, які належать співавтору чи співавторам, не використано.

Апробація результатів дисертації. Автором основні положення дисертації були апробовані на засіданнях кафедри адміністративного, фінансового та інформаційного права ДВНЗ «Ужгородський національний університет», а також на відповідних науково-практичних конференціях.

Публікації. Основні положення і результати теоретичного та практичного характеру дисертації оприлюднені у 8 наукових працях, з яких 4 статті опубліковані у фахових виданнях України, 1 у закордонному виданні, включених до міжнародних інформаційних і наукометричних баз, а також у трьох доповідях на науково-практичних конференціях.

Структура та обсяг дисертації обумовлена метою й завданнями дисертаційного дослідження. Дисертація складається зі вступу, трьох розділів, котрі поділені на 8 підрозділів, висновків та списку використаних джерел, що містить 203 найменування. Загальний обсяг дисертації – 230 сторінок, з них основного тексту – 184 сторінки.

ОСНОВНИЙ ЗМІСТ РОБОТИ

У **вступі** обґрунтовано актуальність теми дисертації, встановлено її зв'язок із науковими програмами, планами та темами, охарактеризовано об'єкт, предмет, мету і завдання дослідження, наукову новизну й практичне значення одержаних результатів, методи дослідження, зазначено про особистий внесок здобувача, відомості про публікації, апробацію результатів дисертації, структуру та обсяг дисертації.

Розділ 1. «Засади адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» складається із двох підрозділів, в яких здійснено характеристику поняття «адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад», здійснено аналіз форми та методів адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, охарактеризовано проблематику системи адміністративно-правового проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

У підрозділі 1.1 *«Поняття «адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад», його форми і методи»* встановлено, що У сучасній Україні проблема адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад є важливою проблемою, належне вирішення якої, є запорукою розвитку об'єднаних територіальних громад, зростання доходів місцевих бюджетів, підвищення економічної самостійності об'єднаних територіальних громад, створення нових якісних робочих місць, впровадження принципів сталого розвитку на місцевому рівні, ведення ефективного господарювання, розвитку сільського господарства, сприяння розвитку малого бізнесу, а також розвитку місцевого самоврядування, ринкової економіки і сприяння євроінтеграції України.

Доведено, що держава здійснює інформаційно-просвітницьку, методичну, організаційну та фінансову підтримку об'єднаних територіальних громад, зокрема, фінансову підтримку проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Обґрунтовано, що метод адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад – це сукупність прийомів та способів здійснення діяльності уповноважених суб'єктів з метою забезпечення належного регулювання проектів

економічного розвитку об'єднаних територіальних громад та їх успішної реалізації. Основними з них є метод примусу та метод переконання.

У підрозділі 1.2 «Система адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» обґрунтовано, що система адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад – це внутрішньо взаємоузгоджена цілісна сукупність норм та принципів права, уповноважених суб'єктів та їх практична діяльність, що мають на меті ефективно забезпечення належного регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад та їх успішної реалізації.

Встановлено основні складові елементи системи адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад: нормативна система адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад та інституційна система адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Обґрунтовано, що програми міжнародної технічної допомоги, зокрема програма USAID DOBRE, здійснюють вагомий внесок у підтримку та розвиток об'єднаних територіальних громад в Україні, шляхом фінансування окремих проектів економічного розвитку в них.

Розділ 2. «Публічне управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» складається із трьох підрозділів, в яких охарактеризовано Міністерство розвитку громад і територій України як провідний орган публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, охарактеризовано інші державні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, проаналізовано обласні та районні ради як органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

У підрозділі 2.1. «Міністерство розвитку громад і територій України як провідний орган публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» обґрунтовано, що органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад можна поділити на державні та муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-

правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад. Серед державних органів публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад доцільно виокремити Міністерство розвитку громад і територій України як основний орган публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Встановлено, що Міністерство розвитку громад і територій України є провідним органом публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

У підрозділі 2.2. «Інші державні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» обґрунтовано, що до інших державних органів публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, за винятком Міністерства розвитку громад і територій України, належать: Верховна Рада України, Президент України, Кабінет Міністрів України, омбудсмен, Суди України, в тому числі і Конституційний Суд України, Прокуратура, окремі центральні та місцеві органи виконавчої влади, зокрема, обласні та районні державні адміністрації.

Доведено, що серед інших державних органів публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад провідне значення мають агенції регіонального розвитку, які функціонують на рівні областей.

У підрозділі 2.3. «Обласні та районні ради як органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» доведено, що транскордонне співробітництво обласних та районних рад як органів публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, має важливе значення для реалізації окремих проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Встановлено, що у рамках діяльності обласних та районних рад як органів публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад важливе значення має обмін кращими практиками співробітництва територіальних громад, і проведення відповідних круглих столів, тренінгів, конференцій, за їх ініціативи.

Доведено, що важливе значення у впровадженні і реалізації інноваційних проектів економічного розвитку громад є спільна участь в їх реалізації різних суб'єктів, за участю відповідних районних та обласних рад. Зокрема, проекту «Школи громадської активності» - інноваційна модель залучення учнівської молоді до активного життя громади».

Розділ 3. «Місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» складається із трьох підрозділів, в яких охарактеризовано міські ради та міські голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, проаналізовано селищні ради та селищні голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, охарактеризовано сільські ради та сільські голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, і можемо зробити наступні висновки:

У підрозділі 3.1. «Міські ради та міські голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» обґрунтовано, що до місцевих муніципальних органів публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад належать: міські ради та міські голови; селищні ради та селищні голови; сільські ради та сільські голови.

Доведено, важливими є ініціативи із створення та розвитку індустріальних парків в окремих містах України як одного із різновиду проектів економічного розвитку громад, зокрема, Індустріального парку «Свема» у м. Шостка.

Встановлено, що перспективною є державна підтримка для створення мережі центрів креативної економіки в містах України з різними соціально-економічними умовами. Створення таких центрів креативної економіки дозволить підвищити інвестиційну привабливість міст, сприятиме розвитку бізнесу у креативному секторі економіки, стимулюватиме підвищення економічної активності в регіонах, культивуватиме смарт-підприємництво, сприятиме зниженню безробіття і еміграції молоді.

У підрозділі 3.2. «Селищні ради та селищні голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-

правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» доведено, що позитивний вплив має програма «Велике будівництво» на розбудову інфраструктури окремих селищних об'єднаних територіальних громад, а також на діяльність відповідних селищних рад та селищних голів як місцевих муніципальних органів публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Доведено, що неурядові організації відіграють важливу роль у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

У підрозділі 3.3. «Сільські ради та сільські голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад» доведено, що важливе значення має співпраця неурядових організацій з органами місцевого самоврядування з питань навчання та допомоги у розвитку інституцій економічного розвитку громад, розробки і реалізації окремих проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Встановлено, що співробітництво об'єднаних територіальних громад має важливе значення для поєднання та оптимізації ресурсів кількох громад для вирішення спільних чи подібних проблем, воно є надзвичайно актуальним для сільських об'єднаних територіальних громад.

ВИСНОВКИ

У висновках дисертаційного дослідження автором, на основі аналізу чинного законодавства України, практики його реалізації, наукових праць, матеріалів юридичної практики, вирішено наукове завдання, що полягає у визначенні суті і комплексній характеристиці адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, а також сформульовано низку нових висновків, рекомендацій та пропозицій щодо його удосконалення. Основними з них є наступні:

1. Адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад – це взаємоузгоджена сукупність норм та принципів права, форм і методів адміністративно-правового регулювання, уповноважених суб'єктів і їх діяльність, що мають на меті ефективно забезпечення належного регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

2. Система адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад – це внутрішньо взаємоузгоджена цілісна сукупність норм та принципів права, уповноважених суб'єктів та їх практична діяльність, що мають на меті ефективно забезпечення належного регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад та їх успішної реалізації.

3. Із метою удосконалення адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад доцільно Кабінету Міністрів України ухвалити План заходів на 2021-2023 роки до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, який має визначити конкретні спільні заходи центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування щодо реалізації регіональної політики, визначити терміни і відповідальних за виконання таких заходів, а також індикатори оцінки результатів їх виконання.

4. Нині в Україні перспективним є створення мережі Центрів сталого розвитку сільських територій на регіональному рівні у кожній з областей, з метою створення сприятливих умов для ефективного економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, налагодження партнерства бізнесу та влади, активізації сільського розвитку та диверсифікації підприємницької діяльності.

5. Адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад здійснює вагомий вклад у формування спроможних об'єднаних територіальних громад.

6. Адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад сприяє покращенню аналітичної

бази для діагностики та нових можливостей економічного розвитку об'єднаних територіальних громад в умовах нової економіки, євроінтеграції України та пандемії COVID-19.

7. Міністерство розвитку громад і територій України є провідним органом публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

8. До місцевих муніципальних органів публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад належать: міські ради та міські голови; селищні ради та селищні голови; сільські ради та сільські голови.

9. Перспективною є державна підтримка для створення мережі центрів креативної економіки в містах України з різними соціально-економічними умовами. Створення таких центрів креативної економіки дозволить підвищити інвестиційну привабливість міст, сприятиме розвитку бізнесу у креативному секторі економіки, стимулюватиме підвищення економічної активності в регіонах, культивуватиме смарт-підприємництво, сприятиме зниженню безробіття і еміграції молоді.

СПИСОК ОПУБЛІКОВАНИХ ПРАЦЬ ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ

В яких опубліковано основні наукові результати дисертації:

1. Герич А.В. Поняття «адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад». *Юридичний науковий електронний журнал*. 2020. № 5. С.82-89.

2. Герич А.В. Міністерство розвитку громад і територій України як провідний орган публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад. *Правові новели*. 2020. № 11. С. 62-70.

3. Герич А.В. Система адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад. *Держава та регіони. Серія Право*. 2020. № 2 (68). С. 60-69.

4. Герич А.В. Обласні та районні ради як муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад. *Право та державне управління*. 2020. № 1. Том 1. С. 73-81.

5. Герич А.В. Міські ради та міські голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад. *KELM (Knowledge, Education, Law, Management)*. 2020. № 8(36). С.82-91.

Які засвідчують апробацію матеріалів дисертації:

1. Герич А.В. Сільські ради та сільські голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад. *Теоретичні та практичні проблеми правового регулювання суспільних відносин: матеріали міжнародної науково-практичної конференції*, м. Харків, 17–18 січня 2020 р. Харків: ГО «Асоціація аспірантів-юристів», 2020. С. 82-88.

2. Герич А.В. Державні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад. *Право як ефективний суспільний регулятор*: матеріали міжнародної науково-практичної конференції, м. Львів, 14–15 лютого 2020 р. Львів: Західноукраїнська організація «Центр правничих ініціатив», 2020. С. 93-97.

3. Герич А.В. Місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад. *Правова система України: сучасні тенденції та фактори розвитку*: матеріали міжнародної науково-практичної конференції, м. Запоріжжя, 27–28 березня 2020 р. Запоріжжя: Запорізька міська Громадська організація «Істина», 2020. С. 193-199.

АНОТАЦІЇ

Герич А.В. **Адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.** – Кваліфікаційна наукова праця на правах рукопису.

Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук зі спеціальності 12.00.07. – адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право. – Державний вищий навчальний заклад «Ужгородський національний університет». – Ужгород, 2021.

У дисертаційному дослідженні здійснено теоретичне узагальнення й нове вирішення наукової проблеми: розкрито сутність, характерні особливості і організаційно-правові аспекти проблематики адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад зокрема: здійснено характеристику поняття «адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад», охарактеризовано проблематику системи адміністративно-правового проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад; охарактеризовано Міністерство розвитку громад і територій України як провідний орган публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, а також й інші державні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, проаналізовано обласні та районні ради як органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, а також й інші державні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад; охарактеризовано міські ради та міські голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, проаналізовано селищні ради та селищні голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад, охарактеризовано сільські ради та сільські голови як місцеві муніципальні органи публічного управління у сфері адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

У дисертаційному дослідженні сформульовано низку пропозицій і рекомендацій щодо удосконалення чинного законодавства України із питань адміністративно-правового регулювання проектів економічного розвитку об'єднаних територіальних громад.

Ключові слова: адміністративно-правове регулювання, місцеве самоврядування, об'єднані територіальні громади, система адміністративно-правового регулювання, інституційна система, нормативна система, проекти економічного розвитку громад, адміністративно-правове регулювання проектів економічного розвитку.

Герич А.В. Административно-правовое регулирование проектов экономического развития объединенных территориальных общин. - Квалификационная научный труд на правах рукописи.

Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.07. - административное право и процесс; финансовое право, информационное право. - Государственное высшее учебное заведение «Ужгородский национальный университет». - Ужгород, 2021.

В диссертационном исследовании осуществлено теоретическое обобщение и новое решение научной проблемы: раскрыта сущность, характерные особенности и организационно-правовые аспекты проблематики административно-правового регулирования проектов экономического развития объединенных территориальных общин в частности: осуществлен характеристику понятия «административно-правовое регулирование проектов экономического развития о ' соединенных территориальных общин », охарактеризованы проблематику системы административно-правового проектов экономического развития объединенных территориальных общин; охарактеризованы Министерство развития общин и территорий Украины как ведущий орган публичного управления в сфере административно-правового регулирования проектов экономического развития объединенных территориальных общин, а также и другие государственные органы публичного управления в сфере административно-правового регулирования проектов экономического развития объединенных территориальных общин, проанализированы областные и районные советы как органы публичного управления в сфере административно-правового регулирования проектов экономического развития объединенных территориальных общин; охарактеризованы городские советы и городские головы как местные муниципальные органы публичного управления в сфере административно-правового регулирования проектов экономического развития объединенных территориальных общин, проанализированы поселковые советы и поселковые головы как местные муниципальные органы публичного управления в сфере административно-правового регулирования проектов экономического развития объединенных территориальных общин, охарактеризованы сельские советы и сельские головы как местные

муниципальные органы публичного управления в сфере административно-правового регулирования проектов экономического развития объединенных территориальных общин.

В диссертационном исследовании сформулирован ряд предложений и рекомендаций по усовершенствованию действующего законодательства Украины по вопросам административно-правового регулирования проектов экономического развития объединенных территориальных общин.

Ключевые слова: административно-правовое регулирование, местное самоуправление, объединенные территориальные общины, система административно-правового регулирования, институциональная система, нормативная система, проекты экономического развития общин, административно-правовое регулирование проектов экономического развития.

Herych A.V., Administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities. – Qualifying scientific work as a manuscript.

Thesis for obtaining of the scientific degree of Candidate Degree in Law by the speciality 12.00.07. – “Administrative law and process; financial law; informational law”. – State Higher Educational Institution “Uzhhorod National University”. – Uzhhorod, 2021.

The dissertation research provides a theoretical generalization and a new solution of the scientific problem: the essence, characteristics and organizational and legal aspects of the administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities are revealed.

It is emphasized that in modern Ukraine the problem of administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities is an important problem, the proper solution of which is a guarantee of preservation and development of united territorial communities, growth of local budget revenues, increasing economic independence of united territorial communities, creating of new quality jobs, implementing the principles of sustainable development at the local level, conducting efficient management, agricultural development, promoting small business development, as well as the development of local self-government, market economy and promoting Ukraine's European integration. As a result, proper administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities is now extremely important.

The author's definition of the concept of "administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities" is formulated as a mutually agreed set of norms and principles of law, forms and methods of administrative and legal regulation, authorized entities and their activities aimed at effective regulation of the economic development projects of united territorial communities.

It is established that the form of administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities is a kind of legal activity consisting of a set of mutually agreed organizational measures aimed at ensuring proper regulation of economic development projects of united territorial communities and their successful implementation.

It is substantiated that the method of administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities is a set of techniques and methods of carrying out the activities of authorized entities to ensure proper regulation of economic development projects of united territorial communities and their successful implementation.

It is established that the administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities makes a significant contribution to the formation of capable united territorial communities.

It is proved that the system of administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities is an internally mutually agreed whole set of norms and principles of law, authorized entities and their practical activities aimed at effectively ensuring proper regulation of economic development projects of united territorial communities and their successful implementation.

The main components of the system of administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities are established: the normative system of administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities and the institutional system of administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities.

It is established that the institutional system of administrative and legal regulation of projects of economic development of united territorial communities is a mutually agreed whole set of authorized entities and their activities on projects of economic development of united territorial communities and their successful implementation.

The expediency of creating a network of Sustainable Rural Development Centres in Ukraine at the regional level in each oblast is substantiated, in order to create favourable conditions for effective economic development of united

territorial communities, partnership of business and government, intensification of rural development and business diversification.

It is established that the normative system of administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities is an internally mutually agreed set of norms and principles of law, which are reflected in the relevant acts of domestic and international law of Ukraine regulating economic development projects of united territorial communities.

It is proved that the Ministry of the Development of Communities and Territories of Ukraine is the leading public administration body in the field of the administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities.

It is established that in order to improve the administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities, the Cabinet of Ministers of Ukraine should adopt an Action Plan for 2021-2023 to the State Strategy for the Regional Development for 2021-2027, which should identify specific joint measures of central, local executive authorities and local governments to implement regional policy, determine the timing and responsible for the implementation of such measures, as well as indicators for assessing the results of their implementation.

It is proved that other state bodies of public administration in the field of the administrative and legal regulation of projects of economic development of united territorial communities, except the Ministry of Development of Communities and Territories of Ukraine, include: Verkhovna Rada of Ukraine, President of Ukraine, Cabinet of Ministers of Ukraine, Ombudsman, courts of Ukraine, including the Constitutional Court of Ukraine, the Prosecutor's Office, some central and local executive bodies, in particular, regional and district state administrations.

It is established that among other state bodies of public administration in the field of the administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities, regional development agencies operating at the oblast level are of leading importance.

It is established that the implementation of economic development projects of the united territorial communities contributes to the development of the management capacity of local self-government for the economic development of the respective communities.

It is established that initiatives for the creation and development of industrial parks in some cities of Ukraine are important as one of the types of community economic development projects, in particular, the Svema Industrial Park in Shostka.

It is substantiated that the state support for creation of a network of centres of creative economy in the cities of Ukraine with various social and economic conditions is perspective. The creation of such centres of creative economy will increase the investment attractiveness of cities, promote business development in the creative sector of the economy, stimulate economic activity in the regions, cultivate smart entrepreneurship, reduce unemployment and youth emigration.

It is proved that the administrative and legal regulation of economic development projects of united territorial communities helps to improve the analytical base for diagnosis and new opportunities for economic development of united territorial communities in the new economy, European integration of Ukraine and the COVID-19 pandemic.

Key words: administrative and legal regulation, local self-government, united territorial communities, system of administrative and legal regulation, institutional system, normative system, projects of economic development of communities, administrative and legal regulation of projects of economic development.